

## Corsi INPS Valore P.A. 2018 **SICILIA**

soggetto proponente LUMSA - Libera Università Maria SS. Assunta  
in collaborazione con Formel srl



**Corso operativo in materia di appalti e contratti pubblici:**  
dalla gestione della gara all'esecuzione degli appalti. Analisi di schemi, simulazioni operative e modulistica.

### Programma

#### Contenuti formativi

#### **I MODULO: La progettazione dell'acquisizione di lavori, beni o servizi**

##### **Premessa**

Nell'ambito del Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/2016) la progettazione nel processo di acquisizione di forniture, servizi e lavori ha un ruolo fondamentale per il corretto sviluppo degli appalti. Per i lavori e per i servizi è stato anche previsto l'obbligo di valutazione del costo della manodopera in relazione alla definizione della base d'asta, rendendo ancor più evidente l'importanza di un'accurata progettazione anche sotto il profilo del modello organizzativo di interazione con l'operatore economico affidatario.

Il seminario è finalizzato a consentire la corretta impostazione della progettazione e delle sue fasi di verifica, mediante l'impostazione di strumenti di controllo delle varie operazioni.

#### **ARGOMENTI**

##### *Prima parte – Analisi del fabbisogno e programmazione*

Analisi del fabbisogno: - Il quadro di riferimento per la programmazione e l'analisi generale del fabbisogno in relazione all'acquisizione di una fornitura, di un servizio o di un lavoro - L'obbligo di programmazione per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture (art. 21 d.lgs. n. 50/2016) - Il decreto ministeriale sulla programmazione: d.m. 14/2018 - Il rapporto tra il quadro esigenziale e la programmazione? Analisi di fabbisogno e divieto di artificioso frazionamento.

Analisi degli schemi per la programmazione e di alcuni casi operativi.

##### *Seconda parte - La traduzione del fabbisogno specifico nel progetto dell'appalto di lavori, servizi o forniture*

Le regole per la progettazione: - Il quadro di riferimento per la progettazione di un'acquisizione di beni, servizi o lavori: l'art. 23 del d.lgs. n. 50/2016 - I profili contenutistici di dettaglio per i lavori: il d.m. sui livelli della progettazione - I profili contenutistici di dettaglio per gli appalti di servizi: i commi 14 e 15 dell'art. 23 del Codice.

##### *Terza parte - Impostazione appalto e verifica progetto*

L'impostazione dell'appalto e la verifica del progetto: - La progettazione e la definizione della base d'asta: la verifica dei costi della manodopera - Gli elementi del progetto per l'acquisizione di beni e servizi: la definizione delle specifiche tecniche e prestazionali - La definizione delle clausole dei capitolati con l'utilizzo dei CAM (Criteri ambientali minimi) - La definizione di standard esecutivi o prestazionali nei capitolati - La definizione delle clausole comportanti modifiche "prevedibili" e opzioni in base all'art. 106 del Codice - La relazione tra i capitolati e il sistema criteriiale in caso di acquisizione con il macro criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - La procedura di verifica per gli appalti di lavori - La validazione dei progetti di lavori da parte del Rup - L'obbligo di suddivisione in lotti dell'appalto e la motivazione (tecnica e/o economica) dell'eventuale gara a lotto unico.

Analisi di casi relativi a criticità nella definizione delle specifiche tecniche e/o prestazionali (focalizzazione sui CAM).

##### **Project work**

Nel corso del modulo i partecipanti saranno chiamati a elaborare uno strumento di controllo dei progetti, attraverso la predisposizione di una check-list degli elementi essenziali, finalizzata a garantire:

- la corretta impostazione del progetto (per evitare varianti);
- il corretto sviluppo delle attività di verifica e di validazione (per i progetti relativi agli appalti di lavori);
- il calcolo compiuto dei costi della manodopera;
- la verifica della completezza degli elementi correlati al progetto, con particolare riferimento a quelli inerenti la sicurezza sul lavoro.

### Note organizzative



Corso **1° livello**



Durata **40 ore**  
Modalità **FAD**

#### **CORSO SOSPESO**

##### Sede corso

📍 **Palermo** - San Paolo  
Palace Hotel  
Via Messina Marine, 91

[VISUALIZZA MAPPA »](#)

##### Date di svolgimento

07 Marzo 2019  
13 Marzo 2019  
26 Marzo 2019  
08 Aprile 2019  
09 Aprile 2019

Le date potrebbero subire  
variazioni



Regione **Sicilia**



**Referente Didattico:**  
Alberto Barbiero



**Direttore Didattico:**  
Pietro Virgadamo

- [Metodologie »](#)
- [Didattica »](#)
- [Logistica »](#)

### Accreditamenti

L'elaborazione della check-list potrà aversi anche per gruppi di lavoro, con condivisione finale dei risultati e impostazione di uno strumento unico di controllo delle attività di progettazione.

## II MODULO: Gli affidamenti sottosoglia e con modalità telematiche

### Premessa

Il Codice dei contratti pubblici (d.lgs. n. 50/2016) ha ridisegnato la disciplina delle procedure di acquisizione di beni, servizi e lavori di valore inferiore alla soglia comunitaria (art. 36), che è stata peraltro integrata dalle Linee-guida Anac n. 4, ponendo le Amministrazioni di fronte alla necessità di focalizzare l'attenzione sul corretto sviluppo delle procedure e sulla gestione del principio di rotazione.

Le disposizioni del Codice dei contratti pubblici evidenziano peraltro la subordinazione delle procedure sottosoglia agli obblighi di utilizzo del Mepa e delle altre piattaforme elettroniche, nel rispetto dell'articolato corpus di norme di finanza pubblica in materia.

Il seminario è finalizzato a consentire agli operatori lo sviluppo in modo corretto dell'organizzazione e dei processi per la gestione delle acquisizioni di valore inferiore alla soglia comunitaria.

### ARGOMENTI

#### Prima parte – Regole per gli affidamenti sottosoglia

Quadro normativo di riferimento e obblighi di utilizzo del Mepa o delle convenzioni Consip: - La normativa del d.lgs. n. 50/2016 sulle procedure semplificate per l'acquisizione di beni, servizi e lavori (art. 36) e la sua relazione con le disposizioni su aggregazioni (art. 37) e qualificazione (art. 38) - Gli ambiti di operatività autonoma delle stazioni appaltanti per gli acquisti sottosoglia - La relazione tra gli obblighi di acquisto mediante convenzioni Consip o dei soggetti aggregatori regionali e le disposizioni sulle procedure semplificate previste dall'art. 36.

Analisi di casi relativi all'applicazione delle norme sugli obblighi di acquisto mediante soggetti aggregatori e mediante il mercato elettronico.

#### Seconda parte – L'affidamento diretto

L'affidamento diretto: - La determinazione a contrarre nel caso dell'affidamento diretto - L'affidamento senza preventivi - La procedura di confronto dei preventivi - L'affidamento all'operatore economico e la motivazione dell'atto (unico) - Analisi di schemi di atti per la gestione dell'affidamento diretto - La motivazione rafforzata in caso di affidamento al precedente affidatario in deroga al principio di rotazione - Analisi di un atto per un affidamento di valore modesto - Le procedure nel MEPA: l'OdA e la nuova procedura di "trattativa diretta".

#### Terza parte - Le procedure selettive

La mini-gara con cinque /dieci operatori: - L'ambito di utilizzo della mini-gara con cinque operatori (per servizi entro soglia) e con dieci operatori (per lavori entro i 150.000 euro) - La fase preliminare: l'individuazione degli operatori da invitare mediante indagine di mercato o estrazione di un elenco - La pubblicizzazione mediante avviso dell'indagine di mercato - La costituzione dell'elenco: pubblicizzazione, dinamicità, condizioni per il mantenimento degli OE - Possibili criteri per selezionare il numero minimo di OE da invitare in caso di numerose manifestazioni d'interesse o per l'estrazione dall'elenco - Gli aspetti procedurali della mini-gara (applicazione dei principi, possibili semplificazioni) - La regolamentazione del principio di rotazione e le motivazioni per la possibile deroga con invito all'affidatario uscente - Rapporto tra la procedura semplificata e le procedure Mepa con RdO.

La gara ufficiosa con quindici operatori: - L'ambito di utilizzo della gara ufficiosa con quindici operatori (solo per lavori tra i 150.000 e 1.000.000 euro) - I soggetti che gestiscono la gara a seconda del tipo di lavori e di strumento utilizzato per la procedura? Il controllo dei requisiti solo sull'aggiudicatario - Gli obblighi di trasparenza relativi alle procedure semplificate.

Analisi di atti relativi a procedure selettive semplificate.

### Project work

I partecipanti saranno coinvolti nell'elaborazione di due schede di processo e di uno schema motivazionale.

Una scheda di processo sarà riferita agli affidamenti diretti e l'altra agli affidamenti con procedure selettive semplificate.

Le due schede di processo saranno impostate in modo tale da consentire la verifica di tutti i passaggi operativi per lo sviluppo degli affidamenti di valore inferiore alle soglie comunitarie (dall'acquisizione del Cig alla stipulazione del contratto, passando per la gestione delle fasi di individuazione dell'OE), al fine di comporre uno strumento utile per la standardizzazione dei processi e per consentire agli operatori di motivare in modo accurato le scelte effettuate in tali processi

L'elaborazione dello schema motivazionale sarà sviluppata per conseguire l'obbligo di ottimizzare le ragioni della scelta della procedura semplificata con le esigenze di sintesi del processo.

## III MODULO: Il bando (o la lettera di invito) e la gestione delle procedure di gara

### Premessa

Il Codice di contratti pubblici richiede alle stazioni appaltanti e alle centrali di committenza particolare attenzione nell'impostazione delle gare e nelle procedure semplificate.

Tale quadro ha uno schema strutturato nel "bando-tipo" elaborato dall'Anac, che consente alle stazioni appaltanti di standardizzare i processi di elaborazione delle "regole di gara".

Il seminario propone un percorso operativo finalizzato a consentire ai partecipanti di elaborare in modo corretto proprio la lex specialis di gara, focalizzando l'attenzione sui punti critici e sull'ottimale utilizzo del bando-tipo.

### ARGOMENTI

#### Prima parte – Impostazione del bando/disciplinare di gara

L'impostazione del bando – Operatori economici, motivi di esclusione, requisiti di partecipazione e soccorso istruttorio:

Corso accreditato presso il  
**Consiglio Nazionale Forense** - Concessi n. 15 crediti formativi (RIC-2019-00000512), per le sedi di Bologna, Cagliari, Firenze, Genova, Milano, Palermo, Perugia, Torino, Trieste e Venezia.

Corso accreditato presso il  
**Consiglio Nazionale Forense** - Concessi n. 20 crediti formativi (RIC-2019-00000513), per le sedi di Bari, Napoli e Roma.

### Contatti

 +39 02 626 907 10

 [email protected]

### Condividi

 Stampa »

 Scarica programma in pdf »

- Il bando-tipo elaborato dall'Anac (utilizzo obbligatorio nelle procedure soprasoglia) - La definizione di "operatore economico" e le implicazioni - La partecipazione in raggruppamento temporaneo - La garanzia (cauzione) provvisoria - I motivi di esclusione dalle gare: catalogo delle novità e delle fattispecie consolidate - Le principali problematiche nella gestione dei motivi di esclusione - I requisiti di idoneità professionale - Le criticità in materia di requisiti di capacità economico-finanziaria - Le criticità in materia di requisiti di capacità tecnico-professionale - Le criticità in materia di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici (nuovo quadro di riferimento e decreto ministeriale) - Le problematiche in materia di avalimento - Il Documento di Gara Unico Europeo (DGUE) - Il soccorso istruttorio in caso di mancanza, incompletezza o irregolarità formali di dichiarazioni o documenti: le novità.  
Analisi di casi critici relativi all'impostazione del bando/disciplinare di gara.

#### *Seconda parte – Aspetti particolari nell'impostazione del bando/disciplinare di gara*

Suddivisione in lotti e subappalto: - L'obbligo di suddivisione in lotti dell'appalto e la motivazione (tecnica e/o economica) dell'eventuale gara a lotto unico - La regolamentazione del subappalto - L'obbligo di dichiarazione della terna di subappaltatori.

Criteri di valutazione delle offerte: - La prevalenza del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - I casi nei quali è obbligatoria l'OEPV - I casi nei quali è possibile utilizzare il prezzo più basso - L'OEPV con costo fisso e valutazione dei soli criteri qualitativi - Come impostare i criteri qualitativi - La regolamentazione della riparametrazione nel disciplinare di gara.

Pubblicità degli atti di gara e termini: - Le modalità di pubblicazione degli atti di gara: aspetti innovativi e fase transitoria - La messa a disposizione in modo diretto e liberamente accessibile dei documenti di gara - I nuovi termini per la presentazione delle offerte - Le procedure urgenti.

Focus sulle clausole di più complessa gestione.

#### *Terza parte – Le regole per la gestione della gara nel bando/disciplinare*

La gestione della gara – fase di ammissione e fase di valutazione delle offerte: - La gestione delle richieste di chiarimenti e la differenza con le integrazioni del bando - Le regole per la fase di ammissione del disciplinare di gara - I soggetti competenti alla gestione della fase di ammissione (RUP o altri individuati dalla SA) - La pubblicazione dei provvedimenti di ammissione/esclusione degli OE concorrenti - Le regole per le operazioni di gara nel disciplinare - La fase della valutazione delle offerte: il percorso e la sequenza procedurale.

Rilevazione e verifica delle offerte anomale: - La rilevazione delle offerte anormalmente basse - Il RUP come soggetto competente a verificare le offerte anomale con la collaborazione della Commissione giudicatrice - I "parametri" di inaffidabilità delle offerte anomale - La verifica specifica dei costi della manodopera aziendali dell'OE.

Analisi di bandi nei quali è utilizzata una descrizione accurata delle operazioni di gara.

#### **Project work**

I partecipanti saranno guidati nell'elaborazione di un disciplinare di gara (facendo riferimento al bando-tipo), con alcune parti adattabili agli appalti di lavori, servizi e forniture.

Il project work comporterà pertanto una suddivisione per gruppi, finalizzata a consentire la migliore focalizzazione possibile sulle principali criticità nell'elaborazione delle regole di gara evidenziate nella trattazione.

L'elaborazione del disciplinare sarà sviluppata in particolare con riferimento all'identificazione delle attività oggetto dell'appalto, ai requisiti degli operatori economici e all'impostazione del sistema criterioale, nonché ad alcuni aspetti critici relativi a elementi che possono essere regolamentati dalla stazione appaltante, come la riparametrazione in sede di valutazione delle offerte.

### **IV MODULO: L'aggiudicazione, i controlli sui requisiti e la stipulazione del contratto**

#### **Premessa**

Il codice dei contratti prevede un percorso con una specifica serie di operazioni, finalizzate a garantire gli operatori economici e la stessa amministrazione nella fase immediatamente successiva alla conclusione della gara.

Il rapporto tra l'aggiudicazione, i controlli e la stipulazione deve necessariamente essere impostato seguendo la sequenza delineata dal Codice (pur in presenza di alcune eccezioni).

Il seminario è finalizzato a consentire ai partecipanti lo sviluppo del percorso nella delicata fase tra l'affidamento e la formalizzazione del contratto in termini di massima tutela, focalizzando l'attenzione sulle principali criticità.

#### **? ARGOMENTI**

#### *Prima parte – L'aggiudicazione e i controlli dei requisiti*

L'aggiudicazione dell'appalto: - La proposta di aggiudicazione come atto di chiusura della gara - La trasformazione della proposta di aggiudicazione in aggiudicazione - Quando è possibile annullare l'aggiudicazione per vizi di legittimità della procedura - La formalizzazione dell'aggiudicazione con atto specifico (determinazione di aggiudicazione) e la motivazione dello stesso - La comunicazione di avvenuta aggiudicazione e il termine dilatorio - Le eccezioni all'applicazione del termine dilatorio.

Analisi di casi relativi a criticità nella fase di aggiudicazione.

#### *Seconda parte – I controlli relativi all'aggiudicazione*

- I controlli per assicurare l'efficacia dell'aggiudicazione: la verifica del possesso dei requisiti da parte dell'aggiudicatario - Le particolarità per le procedure sottosoglia e per le procedure gestite telematicamente - Le modalità per l'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti dichiarati dall'OE - La Banca dati nazionale e l'AVCPass (nel periodo transitorio) - Possibili criticità nel processo di verifica/controllo dei requisiti.

Analisi di un processo di verifica di requisiti.

#### *Terza parte – Esecuzione in via d'urgenza e stipulazione del contratto*

- L'esecuzione in via d'urgenza/anticipata dell'appalto - Le particolari condizioni (effettuazione dei controlli ai fini dell'esecuzione anticipata) - Le modalità di stipulazione del contratto - Gli elementi essenziali del contratto - Clausole obbligatorie ex lege - La relazione tra contratto e capitolato - La fiscalità del contratto (anche con riferimento agli

allegati) - La semplificazione per i contratti derivanti da scambio delle lettere secondo gli usi del commercio - La semplificazione per i contratti derivanti da affidamenti sul Mepa o sulle altre piattaforme telematiche - Gli obblighi (o meno) relativi alla registrazione dei contratti.

Analisi di casi critici relativi alla stipulazione del contratto.

#### Project work

I partecipanti saranno chiamati a sviluppare:

a) uno schema di contratto adattabile alle differenti tipologie di procedure di affidamento, focalizzando l'attenzione sugli elementi principali e sulle clausole obbligatorie per legge;

b) uno schema contrattuale semplificato, da riportare alle procedure nelle quali sia possibile l'utilizzo dello scambio delle lettere secondo gli usi del commercio.

Entrambe gli schemi saranno impostati in modo tale da sollecitare gli utilizzatori a verificare, nella loro compilazione, tutti gli elementi essenziali e eventuali.

### V MODULO: L'esecuzione dell'appalto e le verifiche

#### Premessa

L'esecuzione dell'appalto si connota nel d.lgs. n. 50/2016 come processo centrale per l'efficace sviluppo dei lavori, dei servizi e delle forniture affidate a operatori economici dalle stazioni appaltanti.

Il Codice dei contratti pubblici ha riconfigurato anche il sistema dei controlli sull'esecuzione degli appalti, nonché delinea un'articolata disciplina per la gestione delle modifiche e delle varianti.

Il seminario propone un percorso operativo, che focalizza l'attenzione sui principali aspetti relativi alla gestione degli appalti, alle varianti, nonché ai collaudi e alle verifiche di conformità dell'esecuzione.

#### ARGOMENTI

##### Prima parte – Esecuzione dell'appalto

L'esecuzione dell'appalto: - Il quadro di riferimento per l'esecuzione dell'appalto: - Il cronoprogramma - Il rapporto tra esecuzione dell'appalto (stato di avanzamento lavori o forniture o servizi) e i pagamenti (art. 113-bis) - L'esecuzione delle attività da parte dell'appaltatore e il subappalto - La regolamentazione del subappalto - Le particolarità del subappalto nei lavori - Le particolarità nell'esecuzione dell'appalto in caso di avvalimento dei requisiti di impresa ausiliaria - L'obbligo di intervento dell'Amministrazione come sostituto contributivo e retributivo in caso di mancato pagamento dei lavoratori dell'appaltatore.

Analisi di casi critici relativi all'esecuzione dell'appalto.

##### Seconda parte – Gestione delle modifiche e delle varianti

La gestione delle modifiche contrattuali e delle varianti: - Il nuovo quadro di disciplina delle modifiche e delle varianti dell'appalto (art. 106) - Le modifiche "prevedibili" e la loro gestione nell'ambito dell'appalto - La proroga del contratto come variante temporale - Il "quinto d'obbligo" come variante quantitativo-dimensionale (obbligo di esplicitazione) - La revisione dei prezzi.

Analisi di casi critici relativi a modifiche e varianti contrattuali.

##### Terza parte – Verifiche e controlli sull'esecuzione dell'appalto

Collaudi, verifiche di conformità dell'esecuzione e controlli: - Il quadro di riferimento per le verifiche e i controlli dell'appalto (d.m. 49/2018 e d.m. collaudi) - Il controllo tecnico, contabile e amministrativo (art. 111) - I collaudi (per i lavori) e le verifiche di conformità dell'esecuzione (per forniture e servizi): la disciplina del nuovo Codice (art. 102) - Le indicazioni desumibili dalle Linee-guida dell'Anac su Direttore dell'esecuzione e Direttore dei Lavori - Il procedimento di nomina del collaudatore/verificatore - I controlli "a sorpresa": analisi di esempi di direttive del Dirigente/Responsabile di Servizio al Rup e al DE/DL - Il sistema delle penalità in caso di inadempimenti non gravi - I casi di risoluzione del contratto: risoluzione ex lege o risoluzione per gravi inadempimenti contrattuali - La procedura di risoluzione del contratto (art. 108) - La procedura di recesso (art. 109) e le differenze dalla risoluzione.

Analisi di casi critici sui controlli relativi alle prestazioni di contratti di appalto di varia tipologia.

#### Project work

I partecipanti al seminario saranno coinvolti nella creazione di una check-list per la corretta gestione dell'appalto nella fase di esecuzione, strutturata tenendo conto delle possibili differenze derivanti da situazioni operative.

La check-list sarà sviluppata anche in funzione del sistema dei controlli sulle prestazioni eseguite da parte dell'OE in base al contratto.

### Servizi ai partecipanti



Assistenza dedicata  
E-mail e telefonica



Documentazione  
in formato PDF



Attestato giornaliero  
e finale



Docenti esperti e qualificati



Esercitazioni pratico-operative

## Formel s.r.l

📍 Sede Legale: Milano  
20124, Via Vitruvio n.43  
☎ 02 62690710

📍 Sede Amministrativa: Paceco  
91027, Via Drago di ferro n.90

☎ 0923 526400

📄 0923526204

✉ [email protected]

## Mappa del Sito

- > [Home Page](#)
- > [Metodologie applicative](#)
- > [Didattica Corsi](#)
- > [Logistica Corsi](#)
- > [Cos'è Valore PA](#)
- > [Profilo Aziendale](#)
- > [Contatti](#)
- > [Informativa Privacy](#)